



DOI 10.21178/2079–6080.2021.2.64
УДК 311.11, 311.312, 311.42

Государственная статистическая и ведомственная отраслевая отчетность в лесном хозяйстве: проблемы и пути ее оптимизации

© Н.А. Петрунин

State statistical and departmental sectoral reporting in forestry: problems and ways to optimize it
N.A. Petrunin (Saint Petersburg Forestry Research Institute)

The adoption of informed management decisions cannot be without a comprehensive analysis of the information contained in the state statistical, departmental sectoral and management reporting, in the documents of current, strategic planning and others.

An extensive database has been created in the forestry system of the Russian Federation. This is the state statistical, departmental sectoral and operational reporting, the state forest register, information on the results of forest management and state forest inventory, on the execution of delegated powers in the field of forest relations, on the formation and execution of budgets, the Unified State Automated Information System for Timber Accounting and Transactions with it. The total volume of indicators included in the information base annually exceeds 53.7 million.

However, the above reporting does not allow to cover and describe the entire spectrum of forestry relations, in particular, economic indicators of the country's forestry sector, including production volumes and export-import operations; activities of regional state budgetary and autonomous institutions, for example, on the amount of income they receive from entrepreneurial and other income-generating activities, without which it is impossible to judge the use and reproduction of forest resources and the effectiveness of the implementation of the delegated powers by the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation in the field of forest relations.

The lack of consistency and unified methodological approaches to the formation of reporting and calculating data, their duplication, fragmentation and discrepancies in various forms of reporting led to the fact that many indicators are not comparable with each other, and in some cases are unreliable.

This makes it difficult to make an objective and reliable assessment of the performance of work on the protection, protection, reproduction of forests and afforestation, on the one hand,

the financial support of the transferred powers in the field of forest relations, on the other, leads to unfounded conclusions about certain facts of economic activity, etc.

Keywords: forestry, departmental branch reporting of forestry, USAIS, state forest register, reliability of forestry reporting, subventions, protection, protection and reproduction of forests

Государственная статистическая и ведомственная отраслевая отчетность в лесном хозяйстве: проблемы и пути ее оптимизации

Н.А. Петрунин

Принятие обоснованных управленческих решений не может быть без всестороннего анализа информации, содержащейся в государственной статистической, ведомственной отраслевой и управленческой отчетности, в документах текущего, стратегического планирования и иной.

В системе лесного хозяйства Российской Федерации создана обширная база данных. Это государственная статистическая, ведомственная отраслевая и оперативная отчетность, государственный лесной реестр, сведения о результатах лесоустройства и государственной инвентаризации лесов, об исполнении переданных полномочий в области лесных отношений, о формировании и исполнении бюджетов, Единая государственная автоматизированная информационная система по учету древесины и сделок с ней. Совокупный объем ежегодно включаемых в информационную базу показателей превышает 53,7 миллионов.

Однако названная отчетность не позволяет охватить и описать весь спектр лесохозяйственных отношений, в частности, экономических показателей лесного сектора страны, в том числе об объемах производства и экспортно-импортных операциях; деятельности региональных государственных бюджетных и автономных учреждений, например, об объемах доходов, получаемых ими от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, без которых нельзя судить об использовании и воспроизводстве лесных ресурсов и эффективности исполнения переданных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Отсутствие системности и единых методологических подходов к формированию отчетности и исчислению данных, их дублирование, разрозненность и расхождения в различных формах привели к тому, что многие показатели несопоставимы друг с другом, а в отдельных случаях недостоверны.

Это затрудняет делать объективную и достоверную оценку выполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, с одной стороны, финансового обеспечения переданных полномочий в области лесных отношений — с другой, ведет к необоснованным выводам об отдельных фактах хозяйственной деятельности и т. д.

Ключевые слова: лесное хозяйство, ведомственная отраслевая отчетность лесного хозяйства, ЕГАИС, государственный лесной реестр, достоверность отчетности лесного хозяйства, субвенции, охрана, защита и воспроизводство лесов

Петрунин Николай Алексеевич — заместитель директора ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства»

E-mail: n.petrunin@spb-niilh.ru

Обособленное подразделение ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства», расположенное в г. Москве

129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 1, строение 1, офис 238

Телефон: 7 (903) 790-58-70

Основами государственной лесной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р [5], в лесном хозяйстве страны предусмотрена реализация задач по повышению эффективности управления лесным сектором экономики и развитию системы стратегического и текущего планирования на основе достаточной и достоверной информации.

В настоящее время в лесной отрасли для принятия, реализации и оценки оперативных и стратегических решений применяются данные государственной статистической, ведомственной отраслевой отчетности и управленческой информации. Их состав и структура зависят в первую очередь от поставленных целей и задач, а также от запросов потребителей.

Для создания правовых основ реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета, направленной на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной мере достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информацией о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации принят федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» [3].

В соответствии с указанным федеральным законом принципами официального статистического учета и системы государственной статистики являются:

1) полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами);

2) применение научно обоснованной официальной статистической методологии, соответствующей международным стандартам и принципам официальной статистики, а также законодательству Российской Федерации, открытость и доступность такой методологии;

3) рациональный выбор источников в целях формирования официальной статистической информации для обеспечения ее полноты, достоверности и своевременности представления, а также в целях снижения нагрузки на респондентов;

4) обеспечение возможности формирования официальной статистической информации по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям;

5) обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении официального статистического учета и их использовании в целях формирования официальной статистической информации;

6) согласованность действий субъектов официального статистического учета;

7) применение единых стандартов при использовании информационных технологий и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации для создания и эксплуатации системы государственной статистики в целях ее совместности с другими государственными информационными системами;

8) обеспечение сохранности и безопасности официальной статистической информации, первичных статистических данных и административных данных.

Официальный государственный статистический учет осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ, который сформирован Федеральной службой государственной статистики (далее по тексту – Росстат) совместно с заинтересованными федеральными органами власти и утвержден распоряжением Правительства

Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р [12]. Он содержит перечни субъектов официального статистического учета (заинтересованных федеральных органов) и выполняемых ими работ по формированию официальной статистической информации с указанием периодичности осуществления каждой из них, уровня агрегирования официальной статистической информации (по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям), группировки этой информации согласно классификационным признакам и срокам ее предоставления пользователям или распространения.

Согласно этому плану сбор и формирование лесохозяйственной информации закреплены за двумя субъектами официального статистического учета – Федеральной службой государственной статистики и Федеральным агентством лесного хозяйства.

Росстат в рамках раздела 1.16 «Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесное хозяйство» агрегирует информацию в части такого вида деятельности, как «Лесоводство и лесозаготовки», по 4 подразделам. Среди них:

1.16.22. Информация о лесоводстве – 19 показателей

1.16.23. Производство продукции лесозаготовок – 6 показателей

1.16.24. Отгрузка и остатки продукции лесозаготовок – 5 показателей

1.16.25. Баланс производственной мощности организаций, осуществляющих вывоз древесины, – 2 показателя

Рослесхоз в рамках раздела 24 агрегирует официальную статистическую информацию, а именно:

24.01. О лесных пожарах – 10 показателей

24.02. Об охране и защите лесов – 17 показателей

24.03. Информация об использовании лесов – 14 показателей

24.04. Информация о воспроизводстве лесов – 12 показателей

24.05. Информация о лесах Российской Федерации – 5 показателей

24.06. Об использовании субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений – 10 показателей

24.08. О фактических расходах на осуществление деятельности в области лесных отношений за счет всех источников финансирования в текущих ценах – 3 показателя.

Однако следует констатировать, что из 32 показателей, агрегируемых Федеральной службой государственной статистики по разделу 1.16 в настоящее время действующими являются только 14, по 10 – сбор данных прекращен, по 8 – информация временно недоступна.

Так, сведения о защите лесов от вредных организмов биологическим методом представлены Росстатом за период с 1994 по 2016 год включительно, по лесным землям, пройденным пожарами, – за 1992–2012 годы, по площадям погибших молодняков – за 2000–2012 годы, по расходам на тушение лесных пожаров – за 2000–2012 годы, по объемам сгоревшего леса на корню – за 1992–2012 годы, по доле лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров – за 2013–2016 годы, по доле площадей лесов на землях лесного фонда, на которых осуществляется в течение года наземный лесопатологический мониторинг, в общей площади лесов – за 2013–2014 годы, по доле площадей лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием лесных пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда – за период с 2013 по 2016 год и т. д.

Аналогичная картина наблюдается и в отношении показателей, представляемых в Единую межведомственную информационно-статистическую систему Федеральным агентством лесного хозяйства. Из 82 показателей в

настоящее время действующими являются только 36, или 43,9% от их общего количества.

Недействующими по состоянию на 1 сентября 2020 года, к примеру, по блоку «Информация о лесных пожарах» являются такие показатели, как «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров», «Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров», «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров», «Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет».

С 2013 года в блоке 24.02 «Информация об охране и защите лесов» из 17 показателей прекращено предоставление официальных сведений по 12-ти, среди которых «Сокращение объемов незаконных рубок в процентах к предыдущему году», «Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними», «Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов» и другие.

Из 14 показателей раздела 24.03 «Информация об использовании лесов» действующими являются только два – «Объем заготовленной древесины» и «Средняя численность лесной охраны на 50 тысяч га земель лесного фонда». По остальным 12-ти данные не представляются: с 2016 года – в отношении 4-х, с 2017 года – в отношении 8-ми.

Объективная информация важна не только в выработке грамотных и обоснованных управленческих решений на уровне бизнеса, муниципалитета, субъекта, той или иной отрасли, государства в целом, но и для решения глобальных задач, связанных с разработкой программ, направленных на стабильное и гармоничное развитие мирового сообщества в целом.

Так, например, 25 сентября 2015 года 193 государства-члена Организации Объединенных Наций приняли Программу устойчивого развития на период до 2030 года, содержащую 17 целей (далее по тексту – ЦУР) и 169 задач [19]. Она предусматривает обязательства международного сообщества по осуществлению поступательного развития по всем направлениям, включая экономические, социальные, экологические и другие на ближайшие 15 лет – с 2016 по 2030 год.

Важная роль в достижении ЦУР принадлежит новым и эффективным способам сбора данных, мониторинга целей и измерения прогресса. В марте 2016 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций определила в качестве «практически приемлемой отправной точки» 230 показателей для мониторинга 169 задач. Среди них есть соответствующие показатели и в отношении лесов [20]. Странам для осуществления контроля за достижением целей в части рационального использования лесов разработано 3 показателя ЦУР:

15.1.1. Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши (Уровень I).

15.2.1. Прогресс в переходе на неистощительное ведение лесного хозяйства (Уровень II).

Понятно, что простого показателя площади лесов, хоть и важного, и используемого для цели 15.1, недостаточно для мониторинга устойчивого управления лесами в целом. Поэтому к показателю «Прогресс в переходе на неистощительное ведение лесного хозяйства» дополнительно установлено пять подпоказателей, которые отражают динамику изменения экологических, социально-экономических процессов, а также систем управления лесами. Среди них:

1. Изменение чистой площади лесов;
2. Запасы наземной биомассы в лесах;
3. Доля лесной площади, находящейся в охраняемых законом зонах;
4. Доля площади лесов, в отношении которых разработан долгосрочный план управления лесным хозяйством;

5. Площадь лесов в рамках независимой утверждённой системы сертификации лесного хозяйства.

Так, экологическая ценность лесов охватывается тремя подпоказателями, ориентированными на расширение площади лесов, увеличение биомассы в лесной зоне, защиту и поддержание биологического разнообразия, а также природных и связанных с ними культурных ресурсов. Социально-экономическая ценность лесов согласовывается с экологической ценностью посредством планов неистощительного ведения лесного хозяйства.

С точки зрения ФАО ООН, эти показатели, отражая динамику изменения лесных площадей и доли лесов в устойчивом управлении, являются эффективным и простым инструментом для оценки природных ресурсов стран, жизнеспособности стратегии развития и состояния здоровья их экосистем. С учетом их правительства разрабатывают стратегии, направленные на сокращение обезлесения, закладку новых лесов, восстановление и реабилитацию земель, подвергнутых деградации.

В Российской Федерации прогресс в области неистощительного лесного хозяйства оценивается долей лесных площадей в пределах установленных законом охраняемых территорий и долей лесных площадей с долгосрочным планом управления, рассчитываемых, соответственно, как отношение площади лесных земель особо охраняемых природных территорий к общей площади лесных земель РФ и как отношение земель, для которых составлены лесные планы, к общей площади лесных земель Российской Федерации.

Проведенные исследования свидетельствуют, что объем данных статистического учета является величиной переменной и зависит от решаемых в тот или иной момент конкретных социально-экономических, отраслевых или иных задач.

Так, например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года» [16] утвержден национальный проект «Экология». В соответствии с этим с 2018 года возникла необходимость осуществления мониторинга реализации его составных частей – федеральных проектов, в том числе такого, как «Сохранение лесов».

В этой связи на Рослесхоз возложены полномочия по статистическому наблюдению и раскрытию информации о соотношении площади лесовосстановления и лесоразведения и площади вырубленных и погибших лесных насаждений. Методология расчета этого показателя утверждена приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 28 марта 2019 года № 471 [4].

Следует отметить, что в открытой базе данных Росстата находит отражение и информация о целевых прогнозных показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства».

По мнению А.В. Кнутова и С.М. Плаксина [1], «установление и сбор отчетности с хозяйствующих субъектов являются универсальным средством государственного управления, в том числе для целей понуждения к соблюдению обязательных требований и к достижению стратегических целей государства».

Для этого в сфере лесных отношений создана информационная система, включающая в себя базы данных о лесном фонде; об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов и лесоразведении, отраженных в регистрах государственного лесного реестра, государственной статистической и ведомственной отчетности; об эффективности исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений; о лесоустройстве и о государственной инвентаризации лесов; о бюджетной отчетности и бюджетных проектировках о планируемых доходах и расходах консолидированного бюджета Российской Федерации в части лесного хозяйства; Единую государственную автоматизированную информаци-

онную систему по учету древесины и сделок с ней и иные.

Совокупный объем ежегодно включаемых в информационную базу показателей превышает 53,7 миллионов, из которых 44,4 миллиона – государственный лесной реестр, 5,3 миллиона – статистическая отчетность, 2,9 миллиона – отраслевая отчетность, 1,1 миллиона – защита бюджетных проектов, бюджетная отчетность, сверка исходных данных и другие.

Что касается Единой государственной автоматизированной информационной системы по учету древесины и сделок с ней, то по состоянию на 1 июня 2020 года в ней хранится более 3 миллионов деклараций о сделках с древесиной и более 9 миллионов правоустанавливающих и отчетных документов (договоры аренды – 197 тысяч, договоры купли-продажи лесных насаждений – 3,9 миллионов, лесные декларации – 578 тысяч, отчеты об использовании лесов – 4,3 миллионов, государственные контракты – 40 тысяч и др.). В 2020 году для вывоза из Российской Федерации в ЕГАИС внесено 362844 учетных записей о породе, сортименте и объеме маркированной древесины дуба, бука и ясеня. По состоянию на 26 июня 2020 года в указанной информационной системе заведено активных учетных записей для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 119480, для субъектов Российской Федерации и лесничеств – 6099, для сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации – 9570.

Применительно к лесному хозяйству государственную статистическую и ведомственную отраслевую отчетность формируют не только уполномоченные органы исполнительной власти в области лесных отношений федерального и регионального уровня, но и лица, использующие леса по различным правовым основаниям. В частности, Лесным кодексом Российской Федерации обязанность по выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов возложена на аренда-

торов лесных участков. По состоянию на 1 января 2020 года в целом по Российской Федерации лесопользование на правах аренды участков лесного фонда осуществляло 85853 юридических и физических лица.

Лесным законодательством установлено, что арендаторы лесных участков обеспечивают выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, объемы которых устанавливаются проектами освоения лесов, разрабатываемых и утверждаемых сроком на 10 лет. Пунктом 1 статьи 60, пунктом 1 статьи 60.11, пунктом 1 статьи 66 Лесного кодекса Российской Федерации на них возложена обязанность по представлению в уполномоченные органы исполнительной власти, осуществляющие переданные полномочия в области лесных отношений, отчетов об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении. Кроме того, на основании части 4 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации лица, использующие леса, представляют документированную информацию в государственный лесной реестр.

Исходной информационной базой для формирования сведений, включаемых в Государственный лесной реестр, а именно, в форму № 13-ГЛР «Сведения о наличии и состоянии лесных культур», в форму № 14-ГЛР «Сведения об объектах лесного семеноводства», в форму № 15-ГЛР «Установленные и выполненные мероприятия по воспроизводству лесов», в форму № 16-ГЛР «Установленные и выполненные мероприятия по охране, защите лесов» являются, в частности, действующие в настоящее время «Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении» по форме № 1-ВЛ, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21 августа 2017 года № 452 [9], «Отчет об охране лесов от пожаров» по форме № 1-ОЛ и «Отчет о защите лесов» по форме № 1-ЗЛ, утвержденным приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 [7]. Кроме этого, ими сдается «Отчет об

использовании лесов» по форме 1-ИЛ, утвержденный приказом Минприроды России от 21 августа 2017 года № 451 [8].

Также лица, использующие леса, направляют ряд отчетов, содержащих информацию об объемах работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в органы Федеральной службы государственной статистики. К ним относятся:

– отчет «Сведения об инвестициях в основную капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (форма № 18-КС, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 15 июля 2020 года № 383) [14];

– отчет «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах» (форма № 4-ОС, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 июля 2020 года № 399) [15];

– отчет «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (форма № 1-ЛХ, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 июля 2020 года № 399);

– отчет «Сведения о защите лесов» (форма № 12-ЛХ, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 июля 2020 года № 399).

Из приведенных данных видно, что информация о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве и лесоразведении предоставляется лицами, использующими леса, в органы государственной статистики – в виде государственной статистической отчетности и в уполномоченные в области лесных отношений органы исполнительной власти – в виде ведомственной отчетности, а также в виде документированной информации – в государственной лесной реестр.

В сложившихся условиях важно, чтобы такая отчетность обладала полнотой, сопоставимостью и достоверностью. Однако результаты проведенных исследований свидетель-

ствуют о том, что в системе государственной статистической и ведомственной отраслевой отчетности, касающейся информации о лесном хозяйстве, имеют место системные недостатки. Прежде всего, они касаются различных подходов к формулировкам наименований работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, к единицам измерения их результатов, к несовпадению объемов одних и тех же видов работ в формах государственной статистической отчетности, в ведомственной отраслевой отчетности, в государственном лесном реестре и ряде других информационных баз. Это вызывает затруднение при объективной и достоверной оценке качества выполнения таких работ, с одной стороны; сумм расходов на охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, с другой; интеграции перечней и форм в государственную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», с третьей, и наконец, в-четвертых, в создаваемую Рослесхозом федеральную государственную информационную систему лесного комплекса Российской Федерации.

Данное утверждение подтверждено результатами сравнительного анализа наименований работ по охране, защите и воспроизводству лесов и единиц измерения их результатов. Для проведения анализа были использованы такие формы отчетности, как:

– «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция» по форме № 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141;

– отчет «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» по форме № 6-ОИП, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 565 «Об утверждении форм, содержания и порядка

представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

– «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» по форме № 12-ОИП;

– «Отчет об охране лесов от пожаров» по форме № 1-ОЛ;

– «Отчет о защите лесов» по форме № 1-ЗЛ;

– «Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении» по форме № 1-ВЛ;

– форма № 16-ГЛР «Установленные и выполненные мероприятия по охране и защите лесов по Российской Федерации» из государственного лесного реестра, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 октября 2016 года № 514 «Об утверждении форм ведения государственного лесного реестра» [13].

Выбор этих форм для анализа объясняется тем, что они наиболее часто востребованы пользователями для получения информации об объемах работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, о суммах и структуре источников финансового обеспечения их выполнения, об объемах фактической заготовки древесины и т. д. Эти отчеты являются базовыми для лесного, текущего, среднесрочного и стратегического планирования в области лесных отношений, а также при решении задач, связанных с формированием бюджета отрасли.

Например, в «Отчете о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником обеспечения которого является субвенция» по форме № 1-субвенции по строкам с кодами 2040 и 2050 отражаются объемы *двух* самостоятельных работ – «Строительство посадочных площадок для вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов» и «Строительство посадочных площадок для самолетов, используемых в целях проведения авиационных ра-

бот по охране и защите лесов», в то время как в отчете об «Охране лесов от пожаров» по форме № 1-ОЛ они *объединены в одну* – «Строительство посадочных площадок для самолетов и вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране лесов от пожаров». В 6-ОИП «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» *их нет совсем*. При этом в отчете по форме № 1-субвенции объемы этих работ измеряются *в квадратных метрах*, а в отчете по форме № 1-ОЛ – *в штуках*. Аналогичная картина наблюдается и в отношении работ по реконструкции и эксплуатации посадочных площадок для самолетов и вертолетов.

В этих же отчетах, в отличие от отчета по форме № 1-субвенции, в *одну работу* объединены «Создание противопожарных заслонов», «Содержание противопожарных заслонов» и «Устройство лиственных опушек». Причем в отчете по форме № 1-субвенции их объемы показываются *в километрах*, а в отчетах № 6-ОИП и № 1-ОЛ – *в гектарах*.

Следует отметить, что в 6-ОИП и 1-ОЛ *представляются* сведения по таким работам, как «Строительство пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря», «Реконструкция пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря», «Эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря», а в форме № 1-субвенции они *отсутствуют*.

Такая же ситуация характерна и для блока работ по защите лесов. Например, в «Отчете о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция» по форме № 1-субвенции (код строки 2300) и в отчете

«Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» по форме № 6-ОИП отражаются объемы по лесопатологическому обследованию лесов. В тоже время в отчете по форме № 1-ЗЛ эта работа представлена в ином, более детализированном виде: «Лесопатологические обследования, выполненные визуальным способом» (код строки 110), из них «Дистанционным методом» (код строки 111) и «Наземным способом» (код строки 112). Кроме того, здесь же показываются объемы работ по лесопатологическому обследованию лесов, выполненные инструментальным способом (код строки 120).

Неодинаков состав работ по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в отчетах № 1-субвенции и № 1-ЗЛ. В первом случае указываются объемы по 6 работам: по строке 2320 – «Ликвидация очагов вредных организмов, уничтожение или подавление численности вредных организмов, при выполнении *наземным способом, химическим способом*», по строке 2330 – «Ликвидация очагов вредных организмов, уничтожение или подавление численности вредных организмов, при выполнении *наземным способом, биологическим методом*», по строке 2340 – «Ликвидация очагов вредных организмов, уничтожение или подавление численности вредных организмов, при выполнении *авиационным способом, химическим способом*», по строке 2350 – «Ликвидация очагов вредных организмов, уничтожение или подавление численности вредных организмов, при выполнении *авиационным способом, биологическим методом*», по строке 2360 – «Ликвидация очагов вредных организмов, рубки лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного состава лесных насаждений, зараженных вредными организмами, *рубка и выкладка ловчих деревьев*» и по строке 2370 – «Ликвидация очагов вредных организмов, рубки лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного состава лесных насаждений, зараженных вред-

ными организмами, *рубки лесных насаждений, являющихся очагами вредных организмов*»; во втором – по строке 330 – «Уничтожение или подавление численности вредных организмов» и строке 331 – «Уничтожение или подавление численности вредных организмов», из них с применением химических пестицидов». В отчете по форме № 6-ОИП «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» такие работы *не предусмотрены*.

Различен в отчетности перечень мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению. В настоящее время информация об объемах таких работ отражается в отчетах по формам № 1-субвенции, № 1-ВЛ, № 1-ЛХ, № 15-ГЛР.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в отличие от форм № 1-субвенции, № 1-ЛХ и, № 15-ГЛР, в «Отчете о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (форма № 1-ВЛ) приводятся данные о посадке лесных культур *с использованием улучшенного посадочного материала*, о посеве лесных культур *с использованием улучшенных семян*. В нем же отдельной строкой выделяются объемы работ по посадке лесных культур посадочным материалом с закрытой корневой системой, *в том числе с использованием улучшенного посадочного материала*. В отчете «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (форма № 1-ЛХ), кроме того, показываются объемы работ по созданию лесных культур на вырубках и гарях.

Наиболее подробно детализированы показатели по естественному лесовосстановлению в отчете № 1-субвенции. В нем есть информация о площадях, на которых проведено естественное лесовосстановление вследствие природных процессов, а также о содействии естественному лесовосстановлению путем сохранения возобновившегося под пологом лесных насаждений жизнеспособного поколения главных лесных пород лесных насаждений (подроста); путем ухода за подростом главных лесных древесных пород на площадях, не за-

нятых лесными насаждениями; путем минерализации поверхности почвы на местах планируемых рубок спелых и перестойных насаждений на вырубках; путем оставления семенных деревьев, куртин и групп.

В отчете по форме № 15-ГЛР объемы по воспроизводству лесов показываются наиболее сжато. В частности, в нем отражаются только площади, на которых проведено искусственное (с выделением объемов работ по посадке лесных культур), комбинированное и естественное лесовосстановление.

Аналогичные примеры можно привести в отношении работ по проведению рубок ухода в лесах и ряду других.

Отмеченные недостатки ведут к разному толкованию данных, содержащихся в государственной статистической и ведомственной отчетности, а также в регистрах государственного лесного реестра. Это является следствием того, что государственная статистическая и ведомственная отраслевая отчетность сначала не была согласована с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федера-

ции от 13 июня 2018 года № 257 «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» [10], а позднее – с приказом от 6 августа 2019 года № 529 «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» [11]. Именно в этих нормативных актах было установлено единое наименование работ и услуг по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению.

Проведенные исследования свидетельствуют, что в большинстве форм государственной статистической и ведомственной отчетности сведения по одним и тем же показателям не совпадают. Например, из данных таблицы 1 видно, что общий объем работ по лесовосстановлению по отчетным данным Росстата и Рослесхоза за период с 2010 по 2020 год различен.

Таблица 1

Отклонения объемов работ по лесовосстановлению между данными государственной статистической и ведомственной отчетности за период с 2010 по 2020 год

Годы	Объемы лесовосстановления, га		
	По данным Росстата*	По данным Рослесхоза**	Отклонения между данными Рослесхоза и Росстата
2010	811523,0	812988,4	-1465,4
2011	860008,0	853309,4	+6698,6
2012	841723,6	839356,1	+2367,5
2013	872324,5	869693,2	+2631,3
2014	863037,1	863700,8	-663,7
2015	802928,2	803434,5	-506,3
2016	839871,6	842674,6	-2803,0
2017	961769,9	968082,7	-6312,8
2018	940374,7	954561,9	-14187,2
2019	1067518,1	1105149,8	-37631,7
2020	1133693,2	1102544,8	-31148,4

Примечания. * – данные Росстата – по отчету «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (форма № 1-ЛХ); ** – данные Рослесхоза – по «Отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция» (форма № 1-субвенция)

Если с 2011 по 2013 год данные Рослесхоза по объемам лесовосстановительных работ превышали аналогичные данные Росстата на 2631,3–6698,6 га, то, начиная с 2014 года, эти же объемы, наоборот, оказались значительно ниже: на 663,7 га в 2014 году и на 31148,4 га – в 2020-м.

Небезынтересно сравнение объемов работ по лесовосстановлению, выполняемых арендаторами лесных участков, и расходов, направленных ими на эти цели, за период с 2017 по 2020 год, приведенных в «Отчете о расходах бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которого является субвенция» (форма № 1-субвенции) и в отчете «Сведения об использовании лесных участков, предостав-

ленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» (форма № 6-ОИП). Из таблицы 2 видно, что, например, в 2017 году, расходы арендаторов лесных участков на лесовосстановление в форме № 6-ОИП оказались в 2,3 раза больше, чем в отчете по форме № 1-субвенции; в 2019 году, наоборот, они в 6,8 раз ниже: в форме № 1-субвенции сумма расходов составила 3687929,6 тысяч рублей, в отчете по форме № 6-ОИП – 541428,7 тысяч рублей. В 4,3 раза меньше эти расходы в отчете № 6-ОИП в 2020 году. Такая ситуация сложилась вследствие отсутствия контроля за сопоставимостью представляемых респондентами отчетных данных, а также механизма межформенных увязок.

Таблица 2

Сравнение объемов работ по лесовосстановлению, выполняемых арендаторами лесных участков, и расходов на эти цели за период с 2017 по 2020 год в разных формах отчетности

Годы	Объем работ, га			Сумма расходов, тыс. руб.		
	Форма № 1-субвенции*	Форма № 6-ОИП**	Различия между данными* и **	Форма № 1-субвенции*	Форма № 6-ОИП**	Различия между данными* и **
2017	772309,8	736857,1	+35452,7	2241631,0	5184106,2	–2942475,2
2018	784994,1	739497,9	+45496,1	3112624,1	640515,9	+2472108,2
2019	848575,8	808077,7	+40498,1	3687929,6	541428,7	+3146500,9
2020	854840,2	832757,0	+22083,2	6767286,9	1576751,1	+5190535,8

Примечания. * – данные по «Отчету о расходах бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которого является субвенция» (форма № 1-субвенции) в части объемов работ и расходов, относящихся к арендаторам лесных участков; ** – данные по отчету «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование» (форма № 6-ОИП) в части аренды лесов

В этих же формах отчетности имеются существенные расхождения и по другим видам работ, таким как создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров; устройство противопожарных минерализованных полос; прочистка просек и противопожарных разрывов; благоустройство зон отдыха для граждан, пребывающих в лесах; установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах; проведение

профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов; выращивание стандартного посадочного материала деревьев и кустарников для лесовосстановления и лесоразведения; обработка почвы под лесные культуры на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим, химическим или огневым способами и ряду других.

Большой интерес для настоящих исследований представляет анализ соответствия объемов фактически заготавливаемой древесины в государственной статистической и ведомственной отчетности. Такой анализ сделан на основе данных, приведенных в Единой государственной автоматизированной информационной системе по учету древесины и сделок с ней, в отчете по форме № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за период с 2017 по 2019 год, а также в ежегодных официальных сборниках статистической информации, выпускаемых Росстатом. Его результаты свидетельствуют о наличии значительных расхождений объемов фактически заготовленной древесины в этих источниках.

Как видно из таблицы 3, объемы фактически заготовленной древесины за 2019 год, отраженные в Единой государственной автоматизированной системе по учету древесины и сделок с ней (далее по тексту – ЛесЕГАИС) на 2222,5 тыс. м³ меньше, чем в отчете по форме 12-ОИП; за 2018 год – меньше на 2559,4 тыс. м³. В 2017 году в ЛесЕГАИС объем фактически заготовленной древесины, наоборот, на 7800,0 тыс. м³ больше, чем в отчете № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений».

Что касается субъектов Российской Федерации, то в отчете по форме № 12-ОИП отражены большие, чем в ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней, объемы заготовки древесины: в 2017 г. эти отличия наблюдались в 3-х субъектах РФ из приведенного нами списка и составляли от 252,2 тыс. м³ (Московская обл.) до 589,4 тыс. м³ (Забайкальский край), в 2018 г. – уже в 9 регионах, и составляли от 9,6 тыс. м³ (Республика Саха (Якутия)) до 2191,2 тыс. м³ (Красноярский край), в 2019 г. – в 8 субъектах РФ – от 19,0 тыс. м³ (Хабаровский край) до 332,5 тыс. м³ (Красноярский край).

Заниженные сведения были характерны в 2017 г. для 14 регионов, они составляли от 55,2 тыс. м³ (Владимирская обл.) до 3391,4 тыс. м³ (Иркутская обл.), в 2018 г. – для 8 регионов, составляя от 20,2 тыс. м³ (Смоленская область) до 1770,8 тыс. м³ (Иркутская область), в 2019 г. – для 8 регионов – от 0,4 тыс. м³ (Московская обл.) до 306,0 тыс. м³ (Иркутская обл.),

Сравнительный анализ объемов фактически заготовленной древесины, отраженных в ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней, в ведомственном отраслевом отчете по форме № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» и в статистическом сборнике Федеральной службы государственной статистики «Россия в цифрах. 2020» [18], в котором представлена официальная информация о социально-экономическом развитии Российской Федерации за 2019 год, свидетельствует о наличии значительных отклонений в них. Так, в сборнике «Россия в цифрах. 2020» фактические данные по заготовке древесины значительно отличаются от объемов, приведенных в ЛесЕГАИС и в отчете «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» по форме № 12-ОИП.

Из таблицы 4 видно, что по данным Росстата ежегодные объемы заготовки древесины в целом по Российской Федерации ниже объемов, отраженных в ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней, от 80,2 млн м³ в 2017 году до 75,9 млн м³ – в 2019 году, а по отчету 12-ОИП – от 72,4 млн м³ в 2017 году до 78,2 млн м³ – в 2019 году. Отчасти такое расхождение объясняется тем, что в системе лесного хозяйства России заготовку древесины на правах аренды обеспечивают более 5748 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таблица 3

Сравнение объемов фактически заготовленной древесины, отраженной в ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней, и в отчете по форме 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за период с 2017 по 2020 год по ряду субъектов Российской Федерации

Регион	Объем заготовленной древесины, тыс. м ³											
	По данным ЛесЕГАИС*					По форме 12-ОИП**					Различия между данными** и *	
	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2019 г.	2018 г.	2017 г.
Российская Федерация	216929,1	236022,3	220204,9	219151,6	238581,6	212404,9	+2222,5	+2559,4	-7800,0			
Владимирская обл.	1585,1	1556,7	1501,0	1575,0	1532,8	1445,8	-10,1	-23,8	-55,2			
Костромская обл.	5715,2	5944,7	4816,2	5714,0	5896,8	4695,5	-1,2	-47,8	-120,7			
Московская обл.	442,6	651,9	673,0	442,2	982,2	925,2	-0,4	+330,3	+252,2			
Смоленская обл.	2475,7	2727,1	2264,6	2488,1	2706,9	2192,8	+12,4	-20,2	-71,8			
Тверская обл.	5351,1	5580,9	4613,9	5310,0	5449,1	4443,7	-41,1	-131,8	-170,2			
Архангельская обл.	14308,9	14998,5	12827,9	14313,6	14917,5	12341,8	+4,7	-80,9	-486,1			
Вологодская обл.	17026,8	17943,4	16093,4	16927,1	17692,8	15662,8	-99,7	-250,6	-430,6			
Ленинградская обл.	5090,8	6243,7	4962,2	5166,3	6273,4	4852,1	+75,5	+29,7	-110,0			
Республика Карелия	7699,5	7182,3	7110,4	7696,5	7238,0	6807,7	-3,0	+55,7	-302,7			
Республика Коми	9890,4	9574,2	8577,2	9870,6	9551,1	8299,0	-19,8	-23,1	-278,2			
Иркутская область	31969,2	37439,6	38225,6	31663,2	35668,8	34834,3	-306,0	-1770,8	-3391,4			
Красноярский край	25262,4	26450,4	25745,5	25594,9	28641,6	23150,6	+332,5	+2191,2	-2594,9			
Омская обл.	1382,5	1578,9	1250,3	1544,5	1670,8	1653,2	+162,0	+91,9	+402,9			
Амурская обл.	1604,4	1771,6	1724,9	1666,0	1781,3	1670,7	+61,6	+9,7	-54,2			
Забайкальский край	1413,0	1451,3	1246,2	1695,8	1729,3	1835,6	+282,8	+278,0	+589,4			
Республика Саха (Якутия)	1454,4	923,4	1904,0	1454,4	933,0	1788,9	0,0	+9,6	-115,0			
Хабаровский край	7599,7	8011,3	7728,7	7618,7	8178,2	7579,3	+19,0	+166,9	-149,4			

Примечание. * – Данные Единой государственной автоматизированной информационной системы по учету древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС); ** – данные по отчету № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений»

Таблица 4

Сравнительные данные по объемам фактически заготовленной древесины в различных информационных базах за период с 2017 по 2019 год

Информационная база	Объем заготовленной древесины, млн м ³		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
База данных ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней	220,2	236,0	216,9
Отчет «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» по форме 12-ОИП	212,4	238,6	219,2
Данные Федеральной службы государственной статистики	140,0	149,0	141,0
Отклонение данных Росстата от ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней	-80,2	-87,0	-75,9
Отклонение данных Росстата от сведений, отраженных в отчете «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» по форме № 12-ОИП	-72,4	-89,6	-78,2

Подавляющее количество участников рынка (4197 предприятий) относятся к мелкому бизнесу, с ежегодной заготовкой древесины до 20 тыс. м³, 1264 компании – к средним предприятиям, с объемом заготовки от 20 до 100 тыс. м³, к крупным, заготавливающим от 100 до 500 тыс. м³, относится 261 компания, к очень крупным, с объемом заготовки более 500 тыс. м³ в год, – всего лишь 26 предприятий. На мелкий и средний бизнес, по данным Минпромторга России, приходится 48 % объемов заготовки древесины [2].

Для предприятий малого и среднего бизнеса Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [17] установлен упрощенный порядок составления и представления государственной статистической отчетности. Согласно частям 1 и 2 статьи 5 указанного закона федеральное статистическое наблюдение за деятельностью малых и средних предприятий осуществляется путем проведения сплошных статистических и выборочных статистических наблюдений. Сплошные статистические наблюдения за

деятельностью таких субъектов предпринимательства осуществляются один раз в пять лет, а выборочные – путем ежегодных обследований, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 28 августа 2020 года № 496 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений по сплошному федеральному статистическому наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2020 год» [6] сбор первичных статистических данных по программе сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе и тех, которые осуществляют лесозаготовительную деятельность, будет проводиться по итогам за 2020 год.

Изложенное свидетельствует о том, что предприятия малого и среднего бизнеса, осуществляющие заготовку древесины, фактически не представляют соответствующую информацию в органы государственной статистики, в результате чего отмечается такой значительный разрыв в объемах

заготовки древесины между данными Росстата, ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней и ведомственной отраслевой отчетностью. Кроме указанных, в системе ведомственной отраслевой отчетности лесного хозяйства подобных фактов имеется достаточно.

Подводя итог, следует отметить, что в настоящее время информация, касающаяся лесного хозяйства, в государственной статистической и ведомственной отраслевой отчетности не соответствует требованиям сопоставимости и достоверности, она разобщена. В результате она трудна для восприятия, и выработка управленческих решений на ее основе связана с определенными рисками. Такая ситуация недопустима в условиях внедрения в лесном хозяйстве цифровой экономики и предоставления государственных услуг в электронной форме.

Выводы

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что государственный лесной реестр, ведомственная отраслевая отчетность, информационная база лесоустройства и государственной инвентаризации лесов станут базой отраслевой цифровой платформы ФГИС ЛК. Ключевыми целями создания и функционирования этой платформы являются:

– предоставление государственных и муниципальных услуг и исполнение государственных и муниципальных функций в области лесных отношений дистанционно в электронной форме для граждан, хозяйствующих субъектов, государственных и общественных организаций на основе создания новых сервисов и бизнес-моделей;

– получение заинтересованными сторонами оперативной и достоверной информации о текущем состоянии и изменениях лесных участков, участниках лесных отношений в Российской Федерации с использованием геоинформационной основы, первичных документов в электронном виде, единых отрас-

левых справочников и распределённой системы сбора информации;

– создание цифровой основы для устойчивого управления лесами в Российской Федерации, обеспечение баланса между экологической устойчивостью, социальным значением и экономической отдачей от лесов.

Их реализация невозможна без проведения полного аудита действующих в отрасли и работающих во взаимной связи информационных систем других государственных органов и организаций, обеспечения их развития и модернизации в части внедрения единых политик, подходов, требований к информации. Для этого потребуются решить, в частности, такие задачи как:

– разработка правовых основ создания и обеспечения функционирования отраслевой цифровой платформы для исполнения государственных функций и оказания государственных услуг в электронном виде;

– типизация государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-технологического взаимодействия действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронном виде;

– разработка единого порядка и критериев определения эталонных данных, информационных ресурсов, содержащих такие данные, систематизация получаемой информации, включая формирование профиля лесных участков.

В связи с этим в целях совершенствования государственной статистической и ведомственной отраслевой отчетности в области лесных отношений необходима реализация комплекса работ по систематизации, пересмотру и совершенствованию форм статистической отчетности и системы ее показателей, способных обеспечить актуальность, достоверность, единство и открытость представляемой информации.

Только актуальная и достоверная информация позволит в рамках стратегического управления решать задачи по финансовому прогнозированию и анализу деятельности и обоснованному принятию управленческих решений.

Таким образом, федеральная государственная информационная система лесного комплекса России должна формироваться и совершенствоваться, что является необходимым условием повышения действенности и эффективности управления лесным сектором экономики страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кнутов, А.В. Отчетность как инструмент государственного регулирования / А.В. Кнутов, С.М. Плаксин // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 3. – С. 49–68.
2. Лесозаготовка в России: состояние и целевое видение // Интернет-портал «Proderevo.net». – <https://proderevo.net>. – URL: <https://proderevo.net/industries/wooden-logging/lesozagotovka-v-rossii-sostoyanie-i-tselevoe-videnie.html> (дата обращения: 06.10.2020)
3. Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации: фед. закон от 29.11.2007 № 272-ФЗ (принят ГД 09.11.2007) // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902074307> (дата обращения: 01.07.2020)
4. Об утверждении Методологии расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»: приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 28.03.2019 № 471 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/561372663> (дата обращения: 12.07.2020)
5. Об утверждении Основ государственной лесной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL : <http://docs.cntd.ru/document/499047151> (дата обращения: 01.07.2020)
6. Об утверждении Основных методологических и организационных положений по сплошному федеральному статистическому наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2020 год: приказ Федеральной службы государственной статистики от 28.08.2020 № 496 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/565611967> (дата обращения: 07.10.2020)
7. Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.03.2017 № 78 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/456056432> (дата обращения: 02.09.2020)
8. Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.03.2017 № 78 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/456056432> (дата обращения: 02.09.2020)

- Федерации от 21.08.2017 № 451 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/542606246> (дата обращения: 02.09.2020)
9. Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.08.2017 № 452 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/542606251> (дата обращения: 02.09.2020)
 10. Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.06.2018 № 257 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/542627839> (дата обращения: 15.05.2020)
 11. Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.08.2019 № 529 // Гарант.ру – Информационно-правовой портал. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73548460/> (дата обращения: 15.05.2020)
 12. Об утверждении Федерального плана статистических работ: распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (с изменен. на 18.06.2020) // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902101255> (дата обращения: 10.07.2020)
 13. Об утверждении форм ведения государственного лесного реестра: приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.10.2016 № 514 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/420380267> (дата обращения: 02.09.2020)
 14. Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством : приказ Федеральной службы государственной статистики от 15.07.2020 № 383 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/565322929> (дата обращения: 02.09.2020)
 15. Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой: приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.07.2020 № 399: измен. на 06.08.2020 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/565376240> (дата обращения: 02.09.2020)
 16. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (с изменен. по состоянию на 19.07.2018) // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/557309575> (дата обращения: 12.07.2020)
 17. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: фед. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ: (Принят ГД ФС РФ 06.07.2007): с измен. по состоянию на 08.06.2020 // АО «Кодекс». – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902053196> (дата обращения: 06.10.2020)

18. Россия в цифрах. 2020. Краткий статистический сборник // Федеральная служба государственной статистики. – М.: Росстат. – 2020. – С. 372. – ISBN 978-5-89476-488-7
19. Цели устойчивого развития // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – Официальный сайт: <http://www.fao.org>. – URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/ru/> (дата обращения: 12.07.2020)
20. Цели устойчивого развития // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – Официальный сайт <http://www.fao.org>. – URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-15/ru/> (дата обращения: 12.07.2020)

REFERENCES

1. Knutov A.V., Plaksin S.M. Otchetnost' kak instrument gosudarstvennogo regulirovaniya. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya*, 2016, no. 3, pp. 49–68. (In Russian)
2. Lesozagotovka v Rossii: sostoyanie i tselevoe videnie. *Internet portal Proderevo.net*, <https://proderevo.net>, <https://proderevo.net/industries/wooden-logging/lesozagotovka-v-rossii-sostoyanie-i-tselevoe-videnie.html>. Data obrashheniya 06.10.2020. (In Russian)
3. Ob ofitsial'nom statisticheskom uchete i sisteme gosudarstvennoj statistiki v Rossijskoj Federatsii, fed. zakon ot 29.11.2007 № 272-FZ. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnichejskoj dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/902074307>. Data obrashheniya 01.07.2020. (In Russian)
4. Ob utverzhdenii Metodologii rascheta pokazatelya «Otnoshenie ploshhadi lesovosstanovleniya i lesorazvedeniya k ploshhadi vyrublennykh i pogibshikh lesnykh nasazhdenij» federal'nogo proekta «Sokhranenie lesov» natsional'nogo proekta «Ehkologiya», prikaz Federal'nogo agentstva lesnogo khozyajstva ot 28.03.2019 № 471. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnichejskoj dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/561372663>. Data obrashheniya 12.07.2020. (In Russian)
5. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj lesnoj politiki v oblasti ispol'zovaniya, okhrany, zashhity i vosproizvodstva lesov v Rossijskoj Federatsii na period do 2030 goda, rasporyazhenie Pravitel'stva russijskoj Federatsii ot 26.09.2013 № 1724-r. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnichejskoj dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/499047151>. Data obrashheniya 01.07.2020. (In Russian)
6. Ob utverzhdenii Osnovnykh metodologicheskikh i organizatsionnykh polozenij po sploshnomu federal'nomu statisticheskomu nablyudeniyu za deyatel'nost'yu sub'ektov malogo i srednego predprinimatel'stva za 2020 god, prikaz Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki ot 28.08.2020 № 496. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnichejskoj dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/565611967>. Data obrashheniya 07.10.2020. (In Russian)
7. Ob utverzhdenii perechnya informatsii, vključaemoj v otchet ob okhrane lesov ot požarov, formy i poryadka predstavleniya otcheta ob okhrane lesov ot požarov, a takzhe trebovanij k formatu otcheta ob okhrane lesov ot požarov v ehlektronnoj forme, perechnya informatsii, vključaemoj v otchet o zashhite lesov, formy i poryadka predstavleniya otcheta o zashhite lesov, a takzhe trebovanij k formatu otcheta o zashhite lesov v ehlektronnoj forme, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 09.03.2017 № 78. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnichejskoj dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/456056432>. Data obrashheniya 02.09.2020. (In Russian)
8. Ob utverzhdenii perechnya informatsii, vključaemoj v otchet ob ispol'zovanii lesov, formy i poryadka predstavleniya otcheta ob ispol'zovanii lesov, a takzhe trebovanij k formatu otcheta ob ispol'zovanii lesov v ehlektronnoj forme, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 21.08.2017

- № 451. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/542606246>. Data obrashheniya 02.09.2020. (In Russian)
9. Ob utverzhdenii perechnya informatsii, vključaemoj v otčet o vosproizvodstve lesov i lesorazvedenii, formy i poryadka predstavleniya otčeta o vosproizvodstve lesov i lesorazvedenii, a takzhe trebovanij k formatu otčeta o vosproizvodstve lesov i lesorazvedenii v ehlektronnoj forme, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 21.08.2017 № 452. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/542606251>. Data obrashheniya 02.09.2020. (In Russian)
 10. Ob utverzhdenii perechnya meropriyatij po osushhestvleniyu otдел'nykh polnomochij Rossijskoj Federatsii v oblasti lesnykh otnoshenij, peredannykh organam gosudarstvennoj vlasti sub'ektov Rossijskoj Federatsii, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 13.06.2018 № 257. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/542627839>. Data obrashheniya 15.05.2020. (In Russian)
 11. Ob utverzhdenii perechnya meropriyatij po osushhestvleniyu otдел'nykh polnomochij Rossijskoj Federatsii v oblasti lesnykh otnoshenij, peredannykh organam gosudarstvennoj vlasti sub'ektov Rossijskoj Federatsii, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 06.08.2019 № 529. *Garant.ru, Informacionno-pravovoj portal*, <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73548460/>. Data obrashheniya 15.05.2020. (In Russian)
 12. Ob utverzhdenii Federal'nogo plana statističeskikh rabot, rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 06.05.2008 № 671-р. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/902101255>. Data obrashheniya 10.07.2020. (In Russian)
 13. Ob utverzhdenii form vedeniya gosudarstvennogo lesnogo reestra, prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ehkologii Rossijskoj Federatsii ot 06.10.2016 № 514. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/420380267>. Data obrashheniya 02.09.2020. (In Russian)
 14. Ob utverzhdenii form federal'nogo statističeskogo nablyudeniya dlya organizatsii federal'nogo statističeskogo nablyudeniya za stroitel'stvom, investitsiyami v nefinansovye aktivy i zhilishhno-kommunal'nym khozyajstvom, prikaz Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki ot 15.07.2020 № 383. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/565322929>. Data obrashheniya 02.09.2020. (In Russian)
 15. Ob utverzhdenii form federal'nogo statističeskogo nablyudeniya dlya organizatsii federal'nogo statističeskogo nablyudeniya za sel'skim khozyajstvom i okružhayushhej prirodnoj sredoj, prikaz Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki ot 21.07.2020 № 399. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/565376240>. Data obrashheniya: 02.09.2020. (In Russian)
 16. O natsional'nykh tselyakh i strategičeskikh zadachakh razvitiya Rossijskoj Federatsii na period do 2024 goda, Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 07.05.2018 № 204. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/557309575>. Data obrashheniya 12.07.2020. (In Russian)
 17. O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossijskoj Federatsii, fed. zakon ot 24.07.2007 № 209-FZ (Prinyat GDFS RF 06.07.2007), s izmen. po sostoyaniyu na 08.06.2020. *AO Kodeks, Ehlektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentatsii*, <http://docs.cntd.ru/document/902053196>. Data obrashheniya 06.10.2020. (In Russian)

18. Rossiya v tsifrakh. 2020. Kratkij statisticheskiy sbornik. Moscow, 2020, p. 372. (In Russian)
19. Tseli ustojchivogo razvitiya. *Prodovol'stvennaya i sel'skokhozyajstvennaya organizatsiya Ob''edinennykh Natsij, Ofitsial'nyj sayt <http://www.fao.org>, <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/ru>*. Data obrashheniya 12.07.2020. (In Russian)
20. Tseli ustojchivogo razvitiya. *Prodovol'stvennaya i sel'skokhozyajstvennaya organizatsiya Ob''edinennykh Natsij, Ofitsial'nyj sayt <http://www.fao.org>, <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-15/ru/>*, Data obrashheniya 12.07.2020. (In Russian)

Статья поступила в редакцию 30.12.2020