



УДК 630\*6

## Новые методологические подходы к распределению лесных субвенций с учетом бюджетных ограничений в рамках стратегического планирования

© М.К. Рафаилов

---

**New methodological approaches the distribution of forest subventions given the budgetary constraints within the strategic planning**

**M.K. Rafailov** (All-Russian Research Institute of Forestry and Mechanization of Forestry)

Studying the current methods of distribution between subjects of the Russian Federation of subventions from the Federal budget for the implementation of separate powers of the Russian Federation in the field of forest relations, the implementation of which is transferred public authorities of subjects of the Russian Federation. Identified the main problematic issues of the system of financial support of forestry. The analysis of law enforcement practice of using the methodology for the allocation of financial resources for the implementation of subjects of the Russian Federation certain powers in the field of forest relations.

Significant limitations in financial resources for forest management activities is the impulse to search for the other economic approaches and decisions in the allocation of key figures of forest subventions between regions. The decision is seen in the use of the method of functional cost analysis in the medium and long term planning of quantities in the framework of the state program of the Russian Federation “forestry Development” for 2013-2020 in the context of budgetary constraints, using the so-called “medium-term financial maneuvers”. Methodological approaches to the allocation of forest grants using the method of functional cost analysis. Developed the algorithm of definition of cost of execution of the forestry authority in the context of budgetary constraints. Articulated expected results of applying the proposed algorithm.

An important condition for the implementation of this algorithm is that the increase in leased areas of forest Fund lands should not result in proportionate reduction of expenditures for forestry of the concrete subject of the Russian Federation at the expense of reducing the amount of forest management activities performed on areas not transferred to the use.

Considering these aspects, this article proposes a revision of conceptual approaches in the methodology of allocation of subventions on performance of the forest authority in order to achieve the most optimal effect from the spending of the budget funds of the subjects of the Russian Federation on organization of use of forests, and measures for their conservation, protection and reproduction

**Key words:** methods of distribution of subventions, the system of financial support of forestry, forestry authority, budget constraints, value analysis, algorithm for determining the costs

### **Новые методологические подходы к распределению лесных субвенций с учетом бюджетных ограничений в рамках стратегического планирования**

**М.К. Рафаилов**

Рассмотрена действующая методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Обозначены основные проблемные вопросы системы финансового обеспечения лесного хозяйства.

Проведен анализ правоприменительной практики использования методики распределения финансовых ресурсов на осуществление субъектами Российской Федерации отдельных полномочий в области лесных отношений.

Значительная ограниченность в финансовых ресурсах на лесохозяйственные мероприятия является импульсом для поиска иных экономических подходов и решений при распределении контрольной цифры лесных субвенций между регионами. Решение видится в использовании метода функционально-стоимостного анализа при среднесрочном и долгосрочном планировании объемов работ в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы в условиях бюджетных ограничений, с применением так называемых «среднесрочных финансовых маневров». Предложены методологические подходы к распределению лесных субвенций с применением метода функционально-стоимостного анализа. Разработан алгоритм определения расходов на исполнение лесных полномочий в условиях бюджетных ограничений. Сформулированы ожидаемые результаты применения предлагаемого алгоритма.

Важным условием выполнения данного алгоритма является то, что увеличение переданных в аренду площадей земель лесного фонда не должно повлечь за собой пропорционального сокращения расходов на лесоправление конкретного субъекта Российской Федерации за счет сокращения объема лесохозяйственных мероприятий, выполняемых на площадях, не переданных в пользование. Учитывая данные аспекты, в статье предлагается пересмотр концептуальных подходов в методике распределения субвенций на исполнение лесных полномочий в целях достижения наиболее оптимального эффекта от расходования бюджетных средств субъектами Российской Федерации на организацию использования лесов, а также на мероприятия по их охране, защите и воспроизводству.

**Ключевые слова:** методика распределения субвенций, система финансового обеспечения лесного хозяйства, лесные полномочия, бюджетные ограничения, функционально-стоимостной анализ, алгоритм определения расходов

Рафаилов Михаил Константинович – аспирант

E-mail: [economica-les@yandex.ru](mailto:economica-les@yandex.ru)

ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства»

141200, Московская обл., г. Пушкино, Институтская ул., д. 15

Телефон: 8 (495) 993-30-54; т/ф: 8 (495) 993-41-91

E-mail: [info@vniilm.ru](mailto:info@vniilm.ru)