



DOI 10.21178/2079-6080.2016.4.53  
УДК 630\*6

## Концептуальная парадигма системы стратегического планирования в лесном хозяйстве России

© М.К. Рафаилов

---

### **The conceptual paradigm of strategic planning in forestry of Russia**

**M.K. Rafailov** (“All-Russian Research Institute of Forestry and Mechanization of Forestry”)

The article considers the issues of improving the system of strategic planning in the forestry sector – at all levels of forest management, as well as with goal-setting, forecasting, and programming.

Under the provisions of the Federal law of June 28, 2014 № 172-FZ «On strategic planning in the Russian Federation» prepared by a core set of relevant documents in the forest sector, including forestry. In addition, the proposed inclusion of specific sections on the forest industry in a separate strategic planning documents, which has an interdisciplinary nature.

On the basis of conducted scientific research and analysis of current legislative base in this sphere, including requiring appropriate adjustments, developed a matrix of these documents, covering all aspects of strategic planning in the framework of goal-setting, forecasting, and programming at the Federal, regional and municipal levels. It shows a possible hierarchy, structure and key content of the major documents in the forestry sector.

In accordance with the developed matrix at the Federal level not less than 17 strategic planning documents should address issues of the forestry sector in the form of a separate document dedicated to the industry, or including a special section with relevant data at the regional level number of strategic planning documents at least 7 units and municipal – 5 units.

A new approach to forest planning in part of the link forest plans with the state programs of regions. Tool for achieving the goals and objectives of the forest plan of a constituent entity of the Russian Federation should become the state program of development of forest sector of economy of the region concerned.

The proposed approaches will allow to provide implementation of economic mechanisms in forestry planning and to engage in the budget process of the forest strategic documents on the basis of program-target method.

**Keywords:** the system of strategic planning, Federal, regional and municipal levels strategic planning, forest sector, forestry; socio-economic development, program-target method, strategy, state program, forest plans

**Концептуальная парадигма системы стратегического планирования в лесном хозяйстве России**

**М.К. Рафаилов**

В статье рассмотрены вопросы совершенствования системы стратегического планирования в лесном секторе экономики – на всех уровнях управления лесами, а также при целеполагании, прогнозировании, и программировании.

В рамках положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» подготовлен основной набор соответствующих документов применительно к лесному сектору экономики, в том числе – к лесному хозяйству. Кроме того, предлагается включение специальных разделов по лесной отрасли в отдельные документы стратегического планирования, носящие межотраслевой характер.

На основе проведенных научных исследований, а также анализа действующей законодательной базы в рассматриваемой сфере, в том числе – требующей соответствующей корректировки, разработана матрица необходимых документов, охватывающая все направления стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования и программирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Представлена возможная иерархия, структура и ключевое содержание основных документов в лесном секторе экономики.

В соответствии с разработанной матрицей на федеральном уровне не менее чем 17 документов стратегического планирования должны затрагивать вопросы лесного сектора экономики в виде самостоятельного документа, посвященного данной отрасли или же включающего специальный раздел с соответствующими данными, на региональном уровне количество документов стратегического планирования составляет не менее 7 единиц и на муниципальном – 5 единиц.

Рассмотрен новый подход к лесному планированию в части увязки лесных планов с государственными программами регионов. Инструментом реализации целей и задач лесного плана субъекта Российской Федерации должны стать государственные программы развития лесного сектора экономики соответствующего региона.

Предложенные подходы позволят обеспечить внедрение экономических механизмов в лесное планирование и вовлечь в бюджетный процесс лесные стратегические документы на основе программно-целевого метода.

**Ключевые слова:** система стратегического планирования, федеральный, региональный и муниципальный уровни стратегического планирования, лесной сектор экономики, лесное хозяйство, прогноз социально-экономического развития, программно-целевой метод, стратегия, государственная программа, лесные планы

Рафаилов Михаил Константинович – главный аналитик отдела экономики лесного хозяйства

E-mail: [economica-les@yandex.ru](mailto:economica-les@yandex.ru)

ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства»

141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, д. 15

Телефон: 8 (495) 993-30-54; т/ф: 8 (495) 993-41-91

E-mail: [info@vniilm.ru](mailto:info@vniilm.ru)