



DOI 10.21178/2079–6080.2022.3.69
УДК 630.624

Оценка лесного планирования регионального уровня и предложения по его совершенствованию

© Л.С. Ветров¹, М.В. Чернов², С.А. Выродова²

Assessment of forest planning at the regional level and proposals for its improvement

L.S. Vetrov, M.V. Chernov, S.A. Vyrodova (Saint Petersburg state forest technical University named after S.M. Kirov; Saint Petersburg Forestry Research Institute)

The forest complex is essential for the socio-economic development of more than 40 regions of our country, in which the products of the forest sector of the economy reach 50 % of the total industrial production.

In the current geopolitical situation, due to the potential increase in the risks of natural and man-made disasters, global climate change, and recent adjustments to sectoral legislation, the existing methods of forest management and forest planning require fundamentally new approaches.

Thus, there is a need to improve the efficiency of the existing system of regional planning and forest management in our country, which, in turn, involves the development of recommendations and proposals to improve the existing planning practice.

With the adoption in 2006 of the new Forest Code of the Russian Federation, the main functions of forest management, planning, forest management and implementation of forest management activities, organization of forest accounting work were transferred to the regions.

Accordingly, the question arose of organizing the effective functioning and interaction of all participants in forest relations in the short and long term, which cannot be done without rational, balanced planning, taking into account possible risks, and solving economic, environmental, and social problems.

Article 85 of the Forest Code of the Russian Federation defines forest planning as planning for the use, protection, protection, and reproduction of forests and is the basis for the development of forests located within the boundaries of forest areas.

Rational forest planning is aimed at the sustainable development of forested areas, both on the lands of the forest fund and on other categories of lands. The tasks of forest planning include: assessment of the forest resource potential of the forest complex of a constituent entity of the Russian Federation, assessment of its condition, determination of priority types and volumes of possible use of forests, forecasting economic efficiency in the implementation of the provisions of sectoral planning documents.

Key words: forest plan, forest area, forest management regulations, forest management, timber industry complex, forest management activities, forest development project

Оценка лесного планирования регионального уровня и предложения по его совершенствованию

Л.С. Ветров, М.В. Чернов, С.А. Выродова

Лесной комплекс играет значимую роль для социально-экономического развития более чем 40 регионов нашей страны, в которых продукция лесного сектора экономики достигает 50 % общего объема промышленного производства.

В условиях сложившейся геополитической обстановки, в связи с потенциальным увеличением рисков природных и техногенных катастроф, глобальными изменениями климата, недавними корректировками отраслевого законодательства существующие методы лесоуправления и лесного планирования требуют принципиально новых подходов.

Возникла необходимость повышения эффективности существующей в нашей стране системы регионального лесного планирования, что, в свою очередь, предполагает разработку рекомендаций и предложений, позволяющих оптимизировать подходы к принимаемым решениям в области развития лесного сектора экономики.

С принятием в 2006 году нового Лесного кодекса Российской Федерации основные функции по управлению лесами, планированию, лесопользованию и осуществлению лесохозяйственных мероприятий, организации лесочетных работ были переданы регионам.

Соответственно, встал вопрос об организации эффективного функционирования и взаимодействия всех участников лесных отношений в кратко- и долгосрочной перспективе, что невозможно осуществить без рационального взвешенного планирования, учета возможных рисков, решения экономических, экологических, социальных задач, интенсификации хозяйственной деятельности.

Статья 85 Лесного кодекса Российской Федерации определяет лесное планирование как планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, являющееся основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств.

Рациональное лесное планирование направлено на устойчивое развитие покрытых лесом территорий, как на землях лесного фонда, так и иных категорий. В задачи лесного планирования входят: оценка лесного ресурсного потенциала лесного комплекса субъекта Российской Федерации, оценка его состояния, определение приоритетных видов и объемов возможного использования лесов, прогнозирование экономической эффективности при реализации положений отраслевых плановых документов.

Ключевые слова: лесной план, лесной участок, лесохозяйственный регламент, лесопользование, лесопромышленный комплекс, лесохозяйственные мероприятия, проект освоения лесов

Ветров Леонид Степанович – доцент кафедры лесной таксации, лесоустройства и геоинформационных систем

Чернов Михаил Владимирович – заведующий конструкторским отделом

E-mail: mikchernov@gmail.com

Выродова Светлана Александровна – инженер сектора лесного планирования отдела лесного проектирования

E-mail: svyrodova@mail.ru

¹Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова»

194021, Санкт-Петербург, Институтский пер., д. 5, Литер У

Телефон: (812) 670–92–46

Факс: (812) 670–93–22

²Федеральное бюджетное учреждение «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства»

194021, Санкт-Петербург, Институтский пр., 21

Телефон: (812) 552–80–21

Факс: (812) 552–80–42

Введение

Одной из приоритетных задач лесного сектора экономики нашей страны является формирование действенной нормативно-правовой базы, позволяющей осуществлять устойчивое неистощительное лесопользование на основе рационально запланированных мероприятий и эффективное лесное хозяйство, нацеленное на поддержание лесистости территорий, сохранение природного биоразнообразия и улучшение социально значимой роли лесов на долгосрочную перспективу. При этом необходимо максимально быстро и корректно реагировать на текущие изменения в лесном фонде и лесопромышленном комплексе, тем более в сложных современных условиях.

С момента вступления в силу Лесного кодекса Российской Федерации (2006 г.) выстроена последовательная цепочка основных документов лесного планирования, включающая лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты лесничеств, проекты освоения лесов, разрабатываемые лицами, непосредственно осуществляющими хозяйственную деятельность на лесных участках в границах лесничеств.

Лесной план субъекта Российской Федерации [10] представляет собой документ, в котором определяются цели и задачи планирования, мероприятия по освоению лесов, зоны интенсивности такого освоения (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ [2]) на основе критериев зонирования, установленных лесоустроительной инструкцией [5]. Информация приводится в соответствии с утвержденной Типовой формой в текстовом, табличном и картографическом формате.

Лесохозяйственный регламент лесничества [8] включает характеристику лесничества, объемы изъятия ресурсов

по видам разрешенного пользования в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса, нормы и ограничения при ведении хозяйственной деятельности, мероприятия по развитию инфраструктуры, охране, защите и воспроизводству лесов, ограничения при использовании лесов.

В проекте освоения лесов [9] содержатся: сведения о целевом назначении лесного участка, объемы изъятия лесных ресурсов; территориальное размещение инфраструктурных объектов, мероприятия по лесовосстановлению, охране лесов от пожаров, защите от вредителей и болезней, сохранению окружающей среды, а также по рекультивации нарушенных земель. В специальной части проекта освоения приводятся описание и расчеты по выполняемой лесопользователем деятельности.

Объекты и методы исследования

Первые редакции лесных планов (2007–2009 гг.) были перенасыщены второстепенной информацией, отступали от типовой формы и принятой терминологии, а ряд показателей, в том числе расчетных, не имел веских обоснований. В дальнейшем оценка лесных планов показала, что качество разработки и эффективность результатов могут быть достигнуты в случаях:

- своевременного заключения контракта;
- взаимодействия с региональными органами власти;
- привлечения к разработке профильных специалистов;
- участия в разработке документов представителей науки, природоохранных организаций, отраслевого бизнеса;
- наличия комплекса конкретных и достоверных источников, прежде всего данных государственного лесного реестра, лесоустроительных и программных продуктов;
- обоснованных экономических расчетов с учетом возможных рисков.

Существенное влияние на качество лесных планов и лесохозяйственных регламентов лесничеств оказывают исходные материалы, имеющие разный уровень достоверности. В частности, речь идет о данных лесоустройства, государственного лесного реестра, региональных отраслевых программ, программ и концепций отраслевого и социально-экономического развития, схем транспортного освоения.

До последнего времени лесохозяйственные организации функционировали с применением различных информационных систем, не всегда интегрируемых между собой, что в определенной мере усложняло разработку плановых документов, в том числе с финансовой точки зрения, как и низкая актуальность, связанная с давностью проведения лесоустройства. Например, в ряде регионов Сибири, Дальнего Востока, Северо-Западного федерального округа срок проведения последнего лесоустройства составляет 15 и более лет, а для бывших сельских лесов, включенных в состав лесного фонда позднее 2007 года, – и более.

Приходится констатировать, что данная проблема крайне негативно сказывается на качественных и количественных показателях, отражаемых в отраслевых плановых документах, прежде всего, в части возможных объемов освоения лесных ресурсов, расчетной лесосеки, ожидаемых доходов от осуществления планируемых мероприятий.

На начальном этапе в 2007 году подход к разработке лесных планов базировался на методах лесохозяйственного проектирования. Предполагалось, что лесной план призван обобщать по содержанию лесохозяйственные регламенты, а также дополняться информацией о стратегических направлениях отраслевой деятельности, экономических сценариях в части инвестиционных вложений и потенциальной прибыли, достижении целевых прогнозных показателей от реализации намеченных положений разрабатываемого документа. При этом были выделены три преимуще-

ственно ресурсных аспекта – аналитический, плановый и экономический.

Впоследствии подход к лесному планированию исходил из аналогии с документами стратегического планирования и был ориентирован на поступательное многоцелевое развитие лесного сектора экономики субъекта Российской Федерации, достижение социально-экономических показателей с одновременной оценкой потенциала состояния лесов, в том числе экологического, необходимых инвестиционных вложений – как в лесопромышленный комплекс (бизнес-задачи).

Новая доработанная редакция лесного плана (современный подход) охватывает ряд важных позиций, помимо ресурсной составляющей:

- природно-климатические и лесорастительные условия субъекта Российской Федерации;
- решение инфраструктурно-логистических задач;
- максимально полное освоение всех видов лесных ресурсов в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации, комплексное безотходное использование древесины и продуктов из нее на уровне приоритета продукции с высокой добавленной стоимостью;
- зонирование планируемого освоения лесов для различных видов пользования с дифференциацией по интенсивности освоения;
- кадровое обеспечение отраслевых задач;
- прозрачность контроля лесохозяйственных мероприятий;
- экологические принципы хозяйствования.

Но и здесь важно сделать акцент на таких нововведениях в действующей типовой форме лесного плана, как п. 4.2 «Планируемые мероприятия по сохранению экологического потенциала лесов, адаптации к изменениям климата и повышению устойчивости лесов» и приложение 20 «Оценка экологического потенциала, потенциала средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных

функций лесов». Расчеты нетто-поглощения углерода, его потерь управляемыми лесами, бюджета по пулам представляют определенную сложность, поскольку требуют современной отраслевой методики расчета, базирующейся на актуальных лесоучетных материалах. При этом только аналитический обзор государственной инвентаризации лесов [7] содержит информацию климатической направленности.

Лесохозяйственный регламент лесничества, по сравнению с предыдущей редакцией, не претерпел существенных изменений, помимо таких нововведений, как представление характеристик лесов национального наследия, перечня видов биологического разнообразия и размеров буферных зон, подлежащих сохранению при осуществлении лесосечных работ. Здесь складывается аналогичная ситуация с лесным планом, поскольку отсутствуют утвержденные отечественные типовые методики по их выделению. Законодательно данные вопросы на сегодняшний день не урегулированы.

Лесохозяйственный регламент охватывает территорию лесничества, содержит свод нормативов и параметров комплексного освоения лесов применительно к расположению лесничества, преобладающим лесорастительным условиям, определяет целевое назначение и правовой режим лесных участков и состоит из следующих разделов:

- общие положения;
- состав лесохозяйственного регламента;
- порядок разработки лесохозяйственных регламентов и порядок внесения в них изменений.

Информация, как и для лесного плана, представляется в формате пояснительной записки, табличных и картографических материалов.

Предоставление лесных участков в пользование осуществляется в соответствии со ст. 9. Лесного кодекса Российской Федерации по видам:

- постоянное (бессрочное) пользование лесным участком;
- ограниченное пользование чужим лесным участком (сервитут, публичный сервитут);
- аренда лесного участка;
- безвозмездное пользование лесным участком.

Преобладающее количество лесных участков, прежде всего для заготовки древесины, предоставляется на условиях аренды с установлением размера арендных платежей (ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации [1]). Период действия договора аренды лесного участка [11] определяется в соответствии со сроком использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом, – от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 36, 38.1, 43–46, пунктом 3 части 3 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

На основании утвержденных лесохозяйственных регламентов лесничеств и договоров аренды лесных участков лесопользователями разрабатываются проекты освоения лесов для осуществления разрешенных видов деятельности. Согласно п. 3.4 г, арендатор обязан в течение 6 месяцев со дня заключения договора аренды подготовить и представить арендодателю (органу исполнительной власти в области лесных отношений субъекта Российской Федерации) проект освоения лесов для проведения государственной (муниципальной) экспертизы [6].

До 01.03.2023 проекты освоения лесов создаются в соответствии с приказом Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки».

С 01.03.2023 вступает в силу приказ Минприроды РФ от 16.11.2021 № 864 «Об утверждении Составы проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа»

[4]. Новая редакция проекта освоения лесов предусматривает интеграцию наряду с лесной декларацией в систему цифровизации [13], необходимую для оперативного контроля на всех этапах хозяйственной деятельности; для оптимизации подходов к проведению государственной (муниципальной) экспертизы; дополняет ряд необходимых положений, отсутствующих в предыдущей версии, прежде всего, в части внесения текущих изменений (п. 32 новой типовой формы):

- при изменении лесохозяйственного регламента лесничества, если такие изменения влияют на возможность осуществления разрешенного вида использования лесов (целевое назначение лесов, возрасты рубок, установленный объем изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке, сроки использования лесов, разрешенный вид использования лесов);

- при изменении существенных условий: договора аренды, постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, установления сервитута, осуществления публичного сервитута;

- при внесении изменения в государственный лесной реестр по результатам государственного мониторинга воспроизводства лесов;

- по итогам мероприятий лесоустройства, проведенных в границах лесничества, отображаемых в государственном лесном реестре;

- при планировании и проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов. Изменения в проект освоения лесов, связанные с планированием и проведением санитарно-оздоровительных мероприятий, вносятся на основании утвержденных актов лесопатологического обследования, с учетом установленного ежегодного объема заготовки древесины.

Корректировка проекта освоения лесов иногда возможна по инициативе лиц, использующих леса. В этом случае разрабатывается дополнение к проекту с новыми данными по мероприятиям и объемам; при этом, если из-

меняется таблица, то она приводится полностью с учетом новых данных.

Важно отметить, что перечень оснований для внесения корректировок существенно расширен по сравнению с предыдущей редакцией: тогда это допускалось (п. 33 Состав проекта освоения лесов) при доработке лесохозяйственного регламента лесничества, лесопарка или условий договора аренды, что негативно сказывалось на оптимизации практической деятельности лесопользователя, тем более что непосредственно структура Состав проекта освоения лесов и порядка его разработки не подвергались переделке с 2012 года, в то время как типовые формы лесного плана субъекта Российской Федерации и лесохозяйственного регламента лесничества были обновлены в 2017 году. В соответствии с п. 23 Типовой формы лесного плана субъекта Российской Федерации не должны снижаться показатели эффективности планируемых мероприятий и увеличиваться сроки их достижения.

Корректировка лесного плана производится при изменении:

- лесного законодательства РФ;

- количества лесничеств и их границ;

- границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов;

- границ особо защитных участков лесов;

- количества особо охраняемых природных территорий;

- информации, содержащейся в государственном лесном реестре о количественных и качественных характеристиках лесов;

- состояния лесов, обусловленного воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами);

- при принятии и внесении изменений в документы стратегического планирования (пункт в редакции, введенной в действие с 04.09.2020 приказом Минприроды России от 27.02.2020 № 100) [3].

Информация, представляемая в лесохозяйственных регламентах лесничеств, дол-

жна в ключевых направлениях (характеристики лесонасаждений, разрешенные виды и объемы пользования лесными ресурсами, мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов и др.) соотноситься с материалами лесного плана с учетом ранее предусмотренных объемов финансирования и получения ожидаемой экономической эффективности.

Согласно ст. 16 приказа Минприроды России от 27.02.2017 № 72 внесение изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств осуществляется в случаях:

- изменения структуры и состояния лесов, выявленных в процессе проведения лесоустройства, специальных обследований, включающих в себя сведения о лесных пожарах и насаждениях, поврежденных вредными организмами, промышленными выбросами, ветровалами (буреломами) и другими негативными воздействиями;
- принятия или изменения нормативных правовых актов в области лесных отношений;
- осуществления санитарно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов;
- выявления технических ошибок.

Ст. 17 вышеуказанного документа диктует необходимость внесения изменений в лесохозяйственные регламенты по результатам выполнения санитарно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов ежегодно, не позднее 30 января года, следующего за отчетным.

Соответственно (ст. 18) анализируются материалы специальных обследований, включающих в себя:

- данные о лесных пожарах;
- сведения о лесных насаждениях, поврежденных вредными организмами, промышленными выбросами, ветровалами (буреломами) и другими негативными воздействиями, акты лесопатологических обследований;
- данные лесоустройства.

При этом рассчитываются новые нормативы, параметры и сроки использования ле-

сов и требования по их охране, защите и воспроизводству.

Результаты и их обсуждение

Поскольку плановый 10-летний период не может базироваться на статичной информации в условиях неизбежно меняющихся количественных и качественных характеристик лесов, отражаемых в государственном лесном реестре, материалах лесоустройства, результатов специальных обследований, иных документах, связанных с отраслевой деятельностью, создаются предпосылки для дополнительной корректировки плановых документов всех уровней.

Оценивая опыт лесного планирования, начиная с 2007 года по настоящее время, можно обозначить следующие проблемы [12]:

- несоблюдение последовательности разработки базовых документов лесного планирования (лесной план, лесохозяйственный регламент, проект освоения лесов);
- несоблюдение комплексности использования ресурсного потенциала;
- недостаточная актуальность сведений о лесоресурсном потенциале;
- не всегда качественный анализ потребностей региона в лесосырьевых ресурсах, рыночных аспектов развития лесной отрасли и смежных отраслей, схем транспортного освоения на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- поверхностный подход к оценке экономической, социальной и экологической эффективности приоритетных инвестиционных проектов, прежде всего, без учета потребностей региона, наличия путей транспорта, сырьевых баз и рынков сбыта;
- отсутствие обоснованных решений по перспективной интеграции предприятий лесопромышленного комплекса смежных субъектов РФ, кластерного подхода;
- несоблюдение последовательности разработки и, зачастую, отсутствие согласованности с документами социально-экономического, территориального развития субъектов

Российской Федерации, интегрирования со смежными отраслями, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;

– недостаточная проработка социальных вопросов, прежде всего, в отношении крупных градообразующих лесоперерабатывающих производств, моногородов, лесных поселков;

– формальный подход к экономическому обоснованию доходной и расходной составляющей лесного планирования;

– низкая актуальность лесоучетных материалов;

– бессистемность и несогласованность внесения изменений в документы лесного планирования всех уровней;

– общая декларативность, отсутствие ответственности за невыполнение положений лесного плана.

Совершенствование существующей системы лесного планирования целесообразно начать с оптимизации применяемых (не всегда рациональных) подходов к внесению изменений в плановые (лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества) и проектные (проект освоения лесов) документы. Проведенный анализ структуры лесного планирования с 2007 года свидетельствует о поверхностном подходе в последние годы к решению данных задач.

Например, согласно п. 22 приложения 2 к приказу Минприроды России от 20.12.2017 № 692, при внесении изменений в лесной план не регламентируется обязательность корректировки лесохозяйственных регламентов, помимо установленных п. 16–18 приказа Минприроды от 27.02.2017 № 72 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

В ряде субъектов Российской Федерации частое внесение изменений в лесохозяйственные регламенты, продиктованное необходимостью корректировки количественных и качественных характеристик лесного фонда,

изменяющихся вследствие природных и антропогенных процессов, не находит отражения в лесном плане региона, прежде всего, в пп. 6.2–6.4 Главы VI «Оценка экономической эффективности и ожидаемые результаты реализации мероприятий лесного плана субъекта Российской Федерации». Данный фактор можно объяснить возможным сокращением доходной части по сравнению с планируемыми показателями, что связано с уменьшением потенциальных объемов лесных ресурсов вследствие ущерба от лесных пожаров, вырубке лесов для создания промышленных объектов, низкого качества лесовосстановления при отнесении молодых насаждений к землям, на которых расположены леса.

Вносимые в лесохозяйственные регламенты лесничеств изменения влекут, в свою очередь, изменения (до 01.03.2023 – в соответствии с п. 33 приказа Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки») в проекты освоения лесов, что неизбежно отражается на экономическом аспекте деятельности лесопользователей, а в целом сказывается на достижении плановых социально-экономических показателей субъекта Российской Федерации (п. 6.2 Главы VI Типовой формы лесного плана приказа Минприроды России от 20.12.2017 № 692): «прогнозируемое поступление доходов от использования лесов по видам их использования на период действия разрабатываемого лесного плана субъекта РФ».

Заключение

В условиях общемировой экономической и политической нестабильности сложно осуществлять эффективное долгосрочное планирование. В связи с этим государственные органы управления лесами вынуждены выделять дополнительные средства субвенций на внесение изменений в действующие лесные планы как документы, содержащие финансово-экономическую составляющую. При этом финансирование текущих изменений в лесо-

хозяйственные регламенты лесничеств по ряду политических, экономических и иных причин отходит на второй план, а внимание, уделяемое этим документам в последние годы, было явно недостаточным.

Таким образом, напрашивается вывод об отсутствии единой взаимоувязанной системы регионального планирования в лесном секторе, позволяющей повысить эффективность управления лесами и прозрачность контроля за ее выполнением на всех уровнях.

Неоднократная реорганизация федеральных органов управления лесным хозяйством и лесной промышленностью не позволила своевременно создать эффективную систему их взаимодействия. До последнего времени в разных, зачастую непрофильных государственных органах власти, разрабатывались обособленные программные документы для лесного хозяйства и лесной промышленности, существенно различающиеся по форме, методологии формирования, концептуальному содержанию.

На основании вышеизложенного целесообразно определить подходы к совершенствованию системы лесного планирования субъектов Российской Федерации и выделить ряд задач, требующих решения с учетом стратегических документов и программ лесного хозяйства России на средне- и долгосрочный период.

Приходится констатировать, что цифровизация лесного сектора экономики до настоящего времени не коснулась лесных планов и лесохозяйственных регламентов, а следовательно, в перспективе предстоит разработка инструментов и механизмов для оптимизации управленческих решений и унификации цифровых подходов ко всей цепочке плановых документов, а не только в части проектов освоения лесов.

Унификация внесения изменений в документы лесного планирования субъекта Российской Федерации является одной из стратегических задач совершенствования системы лесного планирования лесоводственной и экономической направленности.

Важным аспектом может стать принцип «гибкого, скользящего» планирования, предусматривающий процедуру оперативной корректировки показателей в зависимости от внесенных в плановые документы изменений за период их действия и до окончания планового периода.

Для обеспечения повышения эффективности лесохозяйственной деятельности субъекта Российской Федерации, рационализации лесного планирования и прогнозирования, увеличения платежей в бюджеты всех уровней целесообразно в лесохозяйственных регламентах лесничеств представить варианты экстенсивной и интенсивной направленности.

При разработке документов лесного планирования и условий внесения в них изменений важно нормативно установить использование достоверных лесоучетных материалов, в частности, предлагается применять материалы лесоустройства и таксации лесов не старше трех лет.

Передачу лесных участков в аренду целесообразно осуществлять не через аукционные торги, а на конкурсной основе, что позволит передавать лесные ресурсы в пользование с учетом наличия у потенциального арендатора технических возможностей для осуществления эффективного освоения лесного участка согласно разрешенному виду использования. При заготовке древесины, прежде всего, для реализации приоритетных инвестиционных проектов, приоритет целесообразно отдавать обладателям современных перерабатывающих мощностей, в том числе, в рамках программы импортозамещения, а также с учетом потребностей субъекта Российской Федерации, соседних регионов и смежных отраслей в продукции лесопереработки.

Сегодня, как никогда остро, стоит вопрос оптимизации путей транспорта, как внутри страны, так и с целью решения задач, связанных с экспортом и импортом лесопродукции.

Целесообразно рассмотреть вопрос закрепления в Лесном кодексе Российской Федерации и подзаконных нормативных актах

положение о совместимых видах использования лесных ресурсов на одном лесном участке, порядок согласования проектов освоения лесов по разным видам использования, проводимых одним или несколькими лесопользователями (арендаторами) на одном лесном участке. Установить законодательно понятие приоритетного права на заключение договора аренды на совместимые с осуществляемым на лесном участке видом пользования, на срок, не превышающий срок приоритетного договора аренды.

В перспективе целесообразно представить лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества, проект освоения лесов в формате геоинформа-

ционной системы (ГИС) с возможностью обмена данными в интегрированном электронном формате с материалами лесоустройства, государственного лесного реестра, специальных обследований, а в первую очередь, перевести в формат XML в части табличных и картографических приложений. Данный фактор позитивно скажется на качественных показателях планирования и позволит повысить доходную часть лесного сектора экономики субъектов Российской Федерации за счет сокращения издержек в части финансирования работ по внесению изменений в лесные планы, лесохозяйственные регламенты, проекты освоения лесов, будет способствовать рациональному использованию лесных ресурсов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ : принят Госдумой 08.11.2006 : по состоянию на 01.03.2022 // КонсультантПлюс : офиц. сайт / Электрон. справ. правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru/popular/newwood/> (дата обращения: 22.03.2022).
2. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : федер. закон от 02.07.2021 № 304-ФЗ : принят Госдумой 15.06.2021 : одобрен Советом Федерации 23.06.2021 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/607141729> (дата обращения: 03.02.2022).
3. О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области лесных отношений : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области лесных отношений от 27.02.2020 № 100 (с изм. на 27.09.2021) : зарегистрировано в Минюсте РФ 21.08.2020, регистрационный № 59399, Москва // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/564632324> (дата обращения: 03.02.2022).
4. Об утверждении состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2021 № 864 (вступ. в силу с 01.03.2023), Москва : зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2021, регистрационный № 66777 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/727709226> (дата обращения: 14.02.2022).
5. Об утверждении Лесоустроительной инструкции : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 № 122 (с изм. на 12.05.2020) : зарегистрировано 20.04.2018, регистрационный № 50859, Москва // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/542621790> (дата обращения: 22.03.2022).
6. Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 513 : зарегистрировано в Минюсте РФ 30.01.2017, регистрационный № 45475, Москва // Электронный фонд правовой и

- нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/565780483> (дата обращения: 03.02.2022).
7. Об утверждении Порядка проведения государственной инвентаризаций лесов : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.09.2021 № 686 : зарегистрировано в Минюсте РФ 30.12.2021, регистрационный № 66748, Москва // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/727092651> (дата обращения: 03.02.2022).
 8. Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.02.2017 № 72 (с изм. на 27.02.2020), Москва : зарегистрировано в Минюсте России 31.03.2017, регистрационный № 46210 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420395322> (дата обращения: 08.03.2022).
 9. Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки : приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 29.02.2012 № 69, Москва : зарегистрирован в Минюсте России 05.05.2012, регистрационный № 24075 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902335773> (дата обращения: 01.03.2022).
 10. Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.12.2017 № 692 (с изм. на 27.02.2020) : зарегистрировано в Минюсте РФ 05.04.2018, регистрационный № 50666, Москва // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/542616941> (дата обращения: 08.02.2022).
 11. Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 542 (с изм. на 21.10.2021), Москва : зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2020, регистрационный № 61320 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/565780461> (дата обращения: 16.02.2022).
 12. Разработка рекомендаций по совершенствованию системы лесного планирования на уровне субъекта Российской Федерации : отчет о НИР (заключ.) / ФБУ «СПбНИИЛХ» ; рук. Якушева Т.В. ; исполн.: Выродов А.В. [и др.]. – СПб., 2016. – 386 с. – Библиогр.: с. 117–143. – № ГР АААА-А16–116072110031–7. – Инв. № АААА-Б17–217022770186–3.
 13. С 1 марта 2022 года – новая форма лесной декларации // Гарант.ру. Информационно-правовой портал / ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС». – URL: <https://www.garant.ru/news/1486887/> (дата обращения: 14.02.2022).

REFERENCES

1. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 04.12.2006 no. 200-FZ. *Konsul'tantPljus*, <http://www.consultant.ru/popular/newwood/>. (In Russian)
2. O vnesenii izmenenij v Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii i stat'i 14 i 16 Federal'nogo zakona "Ob obshhij principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii", feder. zakon ot 02.07.2021 no. 304-FZ, <https://docs.cntd.ru/document/607141729>. (In Russian)
3. O vnesenii izmenenij v otдел'nye normativnye pravovye akty Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii v oblasti lesnyh otnoshenij, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj

- Federacii v oblasti lesnyh otnoshenij ot 27.02.2020 no. 100, <https://docs.cntd.ru/document/564632324>. (In Russian)
4. Ob utverzhdenii costava proekta osvoenija lesov, porjadka ego razrabotki i vnesenija v nego izmenenij, trebovanij k formatu proekta osvoenija lesov v forme jelektronnogo dokumenta, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 16.11.2021 no. 864, <https://docs.cntd.ru/document/727709226>. (In Russian)
 5. Ob utverzhdenii Lesoustroitel'noj instrukcii, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 29.03.2018 no. 122, <https://docs.cntd.ru/document/542621790>. (In Russian)
 6. Ob utverzhdenii Porjadka gosudarstvennoj ili municipal'noj jekspertizy proekta osvoenija lesov, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 30.07.2020 no. 513, <https://docs.cntd.ru/document/565780483>. (In Russian)
 7. Ob utverzhdenii Porjadka provedenija gosudarstvennoj inventarizacij lesov, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 27.09.2021 no. 686, <https://docs.cntd.ru/document/727092651>. (In Russian)
 8. Ob utverzhdenii sostava lesohozjajstvennyh reglamentov, porjadka ih razrabotki, srokov ih dejstvija i porjadka vnesenija v nih izmenenij, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 27.02.2017 no. 72, <https://docs.cntd.ru/document/420395322>. (In Russian)
 9. Ob utverzhdenii sostava proekta osvoenija lesov i porjadka ego razrabotki, prikaz Federal'nogo agentstva lesnogo hozjajstva ot 29.02.2012 no. 69, <https://docs.cntd.ru/document/902335773>. (In Russian)
 10. Ob utverzhdenii tipovoj formy i sostava lesnogo plana subjekta Rossijskoj Federacii, porjadka ego podgotovki i vnesenija v nego izmenenij, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 20.12.2017 no. 692, <https://docs.cntd.ru/document/542616941>. (In Russian)
 11. Ob utverzhdenii tipovyh dogovorov arendy lesnyh uchastkov, prikaz Ministerstva prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii ot 30.07.2020 no. 542, <https://docs.cntd.ru/document/565780461>. (In Russian)
 12. Razrabotka rekomendacij po sovershenstvovaniju sistemy lesnogo planirovanija na urovne subjekta Rossijskoj Federacii, otchet o NIR (zakljuch.), FBU "SPbNILH", ruk. Jakusheva T.V., ispoln.: Vyrodov A.V. [i dr.], Saint Petersburg, 2016, 386 p. (In Russian)
 13. S 1 marta 2022 goda – novaja forma lesnoj deklaracii. *Garant.ru. Informacionno-pravovoj portal*, <https://www.garant.ru/news/1486887/>. (In Russian)

Статья поступила в редакцию 15.04.2022